**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**РАМЕНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ»**

УТВЕРЖДЕН 28.04.2023

ОДОБРЕН 28.04.2023

2023

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения

2. Порядок проведения экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта

3. Порядок проведения экспертизы муниципальной программы проекта муниципальной программы

4. Оформление результатов экспертизы

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Стандарт) является специализированным стандартом и предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий контрольно-счетных органов Московской области (далее – КСО) по экспертизе проектов законов Московской области (далее - проект закона), нормативных правовых актов органов государственной власти Московской области, государственных органов Московской области и муниципальных нормативных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Московской области, муниципальных образований Московской области, а также муниципальных программ, в том числе обоснованность показателей (параметров и характеристик) бюджетов и подготовки заключения КСО по результатам экспертизы.

1.2. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов законов о бюджете Московской области, проектов законов о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, проектов законов об исполнении бюджета Московской области, проектов законов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Московской области, проектов муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, проектов решений об исполнении местных бюджетов, а также вносимых в них изменений.

1.3. Целью экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

1.4. Экспертиза проекта закона, проекта нормативного правового акта, муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы включает оценку соответствия целей и задач документам стратегического планирования.

1.5. Основными задачами экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы являются оценка их положений на предмет:

соответствия требованиям федерального законодательства и законодательства Московской области;

отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Московской области, государственные органы Московской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области;

обоснованности финансово-экономического обоснования (к проектам законов, проектам нормативных правовых актов, проектам муниципальных нормативных правовых актов);

обоснованности заявленных финансово-экономических последствий принятия проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, реализации муниципальной программы.

1.6. При проведении экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы КСО в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциногенных факторов.

# Порядок проведения экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта

* 1. Проведение экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта и подготовку заключения по результатам экспертизы возглавляет должностное лицо КСО, которому Председателем КСО поручено проведение экспертизы (далее – руководитель экспертизы).
  2. Объем экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется руководителем экспертизы исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения, срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления.
  3. При рассмотрении проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта учитываются результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам формирования и использования средств бюджета в соответствующей сфере деятельности.
  4. При проведении экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

# Порядок проведения экспертизы муниципальной программы (проекта муниципальной программы)

3.1. Экспертиза муниципальной программы (проекта муниципальной) программы осуществляется в соответствии с планом работы КСО на соответствующий год.

Планирование экспертизы муниципальной программы (проекта муниципальной программы) осуществляется, в том числе на основании результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО.

3.2. Объем экспертизы муниципальной программы (проекта муниципальной программы) (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется ответственным исполнителем экспертизы муниципальной программы исходя из целей и задач экспертизы.

3.3. При проведении экспертизы муниципальной программы (проекта муниципальной программы) оценивается:

1) соблюдение установленных требований к содержанию муниципальной программы;

2) соответствие цели муниципальной программы приоритетным целям социально-экономического развития Московской области, социально-экономического развития муниципального образования Московской области;

3) соответствие мероприятий заявленной цели;

4) наличие планируемых результатов реализации муниципальной программы;

5) оценка обоснования стоимости программных мероприятий;

6) влияние мероприятий на достижение планируемых результатов муниципальной программы, в том числе установленных в указах Президента Российской Федерации и обращениях Губернатора Московской области;

7) соответствия объемов и источников финансирования мероприятий параметрам бюджета на текущий финансовый год и на плановый период в части расходов за счет бюджета Московской области и утвержденных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, за счет местного бюджета и утвержденных бюджетных ассигнований из бюджета Московской области;

8) взаимосвязь между объемами финансирования мероприятий и показателями результатов реализации муниципальной программы.

# Оформление результатов экспертизы

* 1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение КСО (далее – заключение).

Заключение по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок.

* 1. Заключение, как правило, состоит из вводной и содержательной частей.

В вводной части заключения указываются реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, сфера реализации муниципальной программы (при необходимости).

* 1. В содержательной части заключения, как правило, отражаются следующие сведения:

соответствие проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;

обоснованность заявленных финансово-экономических последствий (результатов) принятия проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы;

наличие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм (положений);

предложения и выводы КСО.

* 1. Все выводы, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на законодательство и положения проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы.
  2. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта закона, проекта нормативного правового акта, проекта муниципального нормативного правового акта, муниципальной программы коррупциногенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.
  3. Заключение подписывается руководителем экспертизы (ответственным исполнителем экспертизы муниципальной программы) и представляется на согласование Председателю КСО вместе с проектом сопроводительного письма.
  4. Заключение после его согласования вместе с сопроводительным письмом, подписанным Председателем КСО направляется в установленном порядке в орган местного самоуправления, представивший проект закона, проект нормативного правового акта, проект муниципального нормативного правового акта, муниципальному заказчику муниципальной программы.